

Restaurationsplan
for restaurationsvirksomheder
med alkoholbevilling i
Frederikssund Kommune



Indhold

1.	Baggrund og målsætning	3
2.	Bevillingsnævnet	3
3.	Alkoholbevillinger til personer og selskaber	4
4.	Bestyrergodkendelser	5
5.	Det lovmæssige grundlag for meddelelse af alkoholbevillinger	5
6.	Bevillingsansøgninger	5
7.	Midlertidige bevillinger	6
8.	Behandling af bevillingsansøgninger	6
9.	Alkoholbevillingers varighed	8
10.	Fornyelser	8
11.	Lukketider og nattilladelser	9
12.	Vilkår for alkoholbevilling og nattilladelser	10
13.	Sanktioner i tilfælde af overtrædelse af vilkår	11
14.	Lejlighedstilladelser	11
15.	Udendørs servering	11
16.	Bortfald af alkoholbevilling	11
17.	Klageadgang	12
18.	Ikrafttræden	12

1. Baggrund og målsætning

Frederikssund Kommune ønsker at have et trygt og attraktiv restaurationsmiljø, der fremmer mangfoldige muligheder til glæde for kommunens borgere og gæster.

Restaurationsplanen

- Beskriver de bevillingsregler, der gælder for restaurationsbranchen i Frederikssund Kommune.
- Giver retningslinjer for, hvordan Bevillingsnævnet tildeler alkoholbevillinger og udvidede åbningstider m.v.

Formål med restaurationsplanen er, at

- Fremme et varieret udbud af restaurationsvirksomheder i Frederikssund Kommune.
- Sikre restaurationsernes indpasning i det omkringliggende bymiljø.
- Mindske generne fra restaurationsvirksomhederne for de omkringliggende beboelser og virksomheder.
- Skabe gode planmæssige rammer omkring restaurationsvirksomhederne til glæde for kommunens borgere og gæster.
- Sikre forsvarlige rednings- og slukningsmuligheder og flugtvejsforhold, herunder fælles flugtveje/redningsveje i det fri, for bygninger og grundarealer, hvor mange mennesker kan samles.

2. Bevillingsnævnet

Byrådet i Frederikssund Kommune har, i henhold til restaurationslovens § 10, stk. 3, nedsat et Bevillingsnævn til at træffe afgørelse i sager vedrørende alkoholbevilling, godkendelse af bestyrere i virksomheder, der har alkoholbevilling, og tilladelser til udvidet åbningstid.

Bevillingsnævnets medlemmer har tavshedspligt om ansøgernes personlige og økonomiske forhold.

Bevillingsnævnet i Frederikssund Kommune består af 6 medlemmer:

- 3 repræsentanter udpeget af Byrådet blandt dets medlemmer.
- 1 medlem valgt blandt de politiske partier.
- 1 sagkyndigt medlem valgt efter indstilling fra HORESTA som repræsentant for restaurationshvervet.
- 1 repræsentant for politiet.

Nævnets funktionsperiode følger Byrådets valgperiode.

Bevillingsnævnets forretningsorden er offentliggjort på Frederikssund Kommunes hjemmeside under Politiske udvalg/ Udvalg, råd og nævn/ Bevillingsnævn.

Bevillingsnævnets opgaver er, at:

- Udstede alkoholbevillinger.
- Forny alkoholbevillinger.
- Godkende bestyrere i virksomheder, der har alkoholbevilling.
- Give tilladelse til udvidet åbningstid/nattilladelse.
- Godkende ændring af driftsform.
- Godkende ændringer i selskabers direktioner og bestyrelser.
- Fratage/tilbagekalde alkoholbevillinger.

3. Alkoholbevillinger til personer og selskaber

Hvornår?

- Såfremt der ønskes **servering af stærke drikke** med 2,8 pct. volumen alkohol eller derover.

Hvem?

- Personer.
- Selskaber, herunder foreninger.
- Enkeltstående arrangementer med servering af stærke drikke.

Definition: Ved servering forstås i restaurationsloven salg af stærke drikke til nydelse på eller ved salgsstedet.

Alkoholbevilling til personer

Alkoholbevilling kan i henhold til restaurationslovens § 13 kun meddeles personer, der:

- 1) er fyldt 21 år eller, hvis ansøgeren har afsluttet en uddannelse inden for hotel- og restaurationsfaget, 18 år,
- 2) ikke er under rekonstruktionsbehandling eller konkurs,
- 3) ikke er umyndig, under værgemål efter værgemålslovens § 5 eller under samværgemål efter værgemålslovens § 7 og
- 4) ikke har forfalden gæld til det offentlige på 50.000 kr. eller derover, som stammer fra drift af restaurationsvirksomhed.

Stk. 2. Bevillingsmyndigheden kan fravige bestemmelsen i stk. 1, nr. 4, hvis der er givet henstand eller er indgået en afdragsordning. Alkoholbevilling kan gøres betinget af, at vilkårene for henholdsvis henstanden eller afdragsaftalen overholdes.

Stk. 3. Alkoholbevilling kan nægtes, hvis der foreligger forhold, som efter § 16, stk. 2 og 4, er til hinder for meddelelse af bevilling, samt under de omstændigheder, der er nævnt i straffelovens § 78, stk. 2.

Stk. 4. I interessentskaber og i kommanditselskaber skal alle fuldt ansvarlige deltagere have alkoholbevilling.

- Øvrige betingelser – se Nordsjælland Politis hjemmeside:
<https://www.politi.dk/Nordsjaelland/da/Borgerservice/Tilladelser/Alkoholbevilling/>

Alkoholbevilling til selskaber

Alkoholbevilling i henhold til restaurationslovens § 14 kun meddeles selskaber m.v., hvis:

1. selskabet ikke har forfalden gæld til det offentlige på 50.000 kr. eller derover,
2. der ikke foreligger forhold, som efter § 16, stk. 1, 2 og 5, er til hinder for meddelelse af bevilling,
3. direktionens medlemmer og flertallet af bestyrelsesmedlemmerne opfylder betingelserne i § 13, stk. 1, nr. 1, 3 og 4, og
4. der ikke for direktionens medlemmer og flertallet af bestyrelsesmedlemmerne foreligger omstændigheder, der er nævnt i straffelovens § 78, stk. 2, og som er til hinder for meddelelse af alkoholbevilling.

Stk. 2. Bevillingsmyndigheden kan undtage fra bestemmelsen i stk. 1, nr. 3.

Stk. 3. Såfremt der i selskaber m.v. indtræder nye medlemmer i direktionen eller bestyrelsen, eller såfremt en aktionær eller en anpartshaver efter bevillingens meddelelse opnår besiddelse af 30 pct. eller mere af selskabskapitalen, skal bevillingsmyndigheden modtage meddelelse herom senest 4 uger efter ændringen til prøvelse af, om bevillingen er bortfaldet efter § 18.

4. Bestyrergodkendelser

Den daglige drift ledes af bevillingshaveren selv og/eller en bestyrer.

Flere forretningssteder:

- Kun et af forretningsstederne må ledes af bevillingshaveren.
- Hvert af de øvrige forretningssteder skal ledes af en bestyrer.

Er bevillingshaver, et selskab eller en forening:

- Hvert af virksomhedens forretningssteder skal ledes af en bestyrer.

Definition af daglige drift:

Indehaveren eller bestyreren har det overordnede ansvar for og skal føre tilsyn med servering og udskænkning. Det er ikke tilstrækkeligt, at bestyreren kun kommer nogle timer dagligt for at varetage indkøb og regnskab.

Bestyreren i en restaurationsvirksomhed med alkoholbevilling skal godkendes af bevillingsmyndigheden i henhold til restaurationslovens § 15, stk. 2.

Ansøgningsskema og vejledning fås hos Nordsjællands Politi.

<https://www.politi.dk/Nordsjaelland/da/Borgerservice/Tilladelser/Alkoholbevilling/>

5. Det lovmæssige grundlag for meddelelse af alkoholbevillinger

Restaurationsloven er det lovmæssige grundlag for tildeling af alkoholbevillinger, bestyrergodkendelser og tilladelser til udvidet åbningstid - under iagttagelse af forvaltningslovens krav om høring, begrundelser m.v.

6. Bevillingsansøgninger

Ansøgninger om alkoholbevilling og ansøgning om udvidet åbningstid skal sendes til:

Nordsjællands Politi
Tilladelses- og Bevillingsafsnittet
Østergade 1, 3400 Hillerød

Nordsjællands Politis procedure og behandling af ansøgningerne

- Det er Nordsjællands Politi, som behandler ansøgningerne og kontrollerer, at den nødvendige dokumentation er til stede, fremskaffer oplysninger om ansøgerens hidtidigeandel og eventuel tidligere beskæftigelse i restaurationsbranchen.
- Ansøgningsskemaerne med bilag og vejledninger kan endvidere findes på politiets hjemmeside:
<https://www.politi.dk/Nordsjaelland/da/Borgerservice/Tilladelser/Alkoholbevilling/>
- Det er vigtigt for behandlingen af ansøgningen om alkoholbevilling m.v., at ansøgningsskemaet og bilag, herunder regnskabsbilag hertil, er udfyldt omhyggeligt, og at den nødvendige dokumentation er vedlagt.
- Politiet kan vejlede om udfyldelse af ansøgningsskemaet samt hvilken dokumentation, der er nødvendig.
- Efter endt sagsbehandling sender politiet sagen, vedlagt politiets indstilling, til Bevillingsnævnets Sekretariat i Frederikssund Kommune.

Bevillingsnævnets sekretariats procedure

- Såfremt Politiets indstilling ikke imødekommer en ansøgning fuldt ud sender Bevillingsnævnets sekretariat politiets indstilling til partshøring hos ansøgeren.
- Bevillingsnævnets sekretariat udarbejder dagsorden for nævnets møde.
- Når Bevillingsnævnet har truffet afgørelse i sagen underrettes ansøgeren herom. Der sendes samtidig kopi til Nordsjællands Politi med henblik på ajourføring af politiets bevillingssystem.

7. Midlertidige bevillinger

Politiet kan give en midlertidig alkoholbevilling, indtil Bevillingsnævnets afgørelse foreligger.

<https://www.politi.dk/Nordsjaelland/da/Borgerservice/Tilladelser/Alkoholbevilling/>

Det er en forudsætning for en midlertidig bevilling, at det skønnes overvejende sandsynligt, at Bevillingsnævnet tildeler bevillingen.

En midlertidig bevilling indebærer ingen garanti for, at den endelige bevilling meddeles.

8. Behandling af bevillingsansøgninger

Bevillingsnævnets møder er ikke offentlige.

Bevillingsnævnets vurdering og afgørelse

Ved Bevillingsnævnets vurdering og afgørelse af, om der kan gives alkoholbevilling, skal der efter restaurationslovens § 12 tages følgende hensyn:

- Samfundsmæssige hensyn.
- Ædruelighedsmæssige hensyn.
- Ordensmæssige hensyn og dermed sammenhængende hensyn.

Retningslinjer for bevillinger

Bevillingsnævnet i Frederikssund Kommune kan udstede og forny alkoholbevillinger efter følgende retningslinjer:

- a. Restaurationer, herunder caféer med betydelig afstand til omkringliggende beboelse**
Ingen specielle begrænsninger.
- b. Restaurationer, der ligger tæt på beboelsesejendomme**
Der kan kun gives alkoholbevilling til restauranter i beboelsesejendomme og ejendomme, der ligger tæt på beboelsesejendomme, hvis der er truffet foranstaltninger i og omkring restaurationsvirksomheden, så de omkringboende ikke udsættes for væsentlige gener vedrørende støj, lugt samt trafik og parkeringsforhold.
- c. Bar, værtshus, bodega**
Alkoholbevillingen kan begrænses efter en konkret vurdering af virksomhedens karakter.
- d. Diskotek, natklub**
Der vil altid blive knyttet vilkår til en alkoholbevilling for et diskotek eller natklub. De relevante vilkår fastsættes af Bevillingsnævnet ud fra en konkret vurdering af den enkelte virksomheds karakter samt ud fra politiets indstilling.
- e. Sportshaller/sportsklubber**
Alkoholbevillingen begrænses til udskænkning af øl og bordvine. Såfremt der ved særlige lejligheder ønskes tilladelse til servering af stærkere drikke end 2,8 % alkohol, skal der søges lejlighedstilladelse til enkeltarrangementer hos Nordsjællands Politi.
- f. Hoteller, conferencecentre og andre overnatningssteder**
Ingen specielle begrænsninger.
- g. Pizzeria og lignede**
Alkoholbevilling begrænses til udskænkning af øl og bordvine.

Definitioner af konceptformer

- a. Spiserestaurant/café**
Ved spiserestaurant m.v. forstås en restaurant, der tilbyder madservering, herunder middags- og/eller frokostservering. Restauranten skal i sin indretning afgørende bære præg af at være et spisested/café.
- b. Bar/bodega**
Herved forstås beværtning med ingen eller kun yderst begrænset madservering, idet hovedformålet er udskænkning.
- c. Danserestaurant/diskotek**
Herved forstås en større restaurant med et gæsteareal og et permanent etableret frit dansegulv.

d. Kulturelle institutioner

I denne sammenhæng defineret som teatre, biografer, museer o.l. Det forudsættes, at udskænkning sker enten i en foyer eller i et lokale, hvortil der ikke er direkte adgang fra gaden.

e. Klubber/foreninger/haller

Foreninger, sportsklubber og beboerforeningers møde-/samlingslokaler, der drives af foreninger på alment nyttigt grundlag, og hvis hovedformål ikke er at drive restaurationsvirksomhed. Serveringslokalet kan eventuelt være bortforpagtet. Adgang og udskænkning vil normalt være begrænset til den personkreds, der i øvrigt benytter de pågældende faciliteter. Bevillingen vil endvidere kunne være begrænset til servering af øl, bordvine og lignende.

Ændring af driftsform og koncept

En restaurationsvirksomhed må ikke ændre driftsform eller koncept for driften, f.eks. fra bodega til diskotek, fra spiserestaurant til diskotek, således at restaurationen - eller diskoteket - ændrer karakter uden Bevillingsnævnets godkendelse.

Såfremt driftsform eller koncept ønskes ændret, skal der søges herom på ny. Se restaurationsplanens punkt: Behandling af bevillingsansøgninger.

Udvidelse af bestående restaurant med alkoholbevilling

Arealudvidelse af en bestående restaurationsvirksomhed med alkoholbevilling må ikke finde sted uden Bevillingsnævnets godkendelse. Ansøgning sendes til Nordsjællands Politi.

<https://www.politi.dk/Nordsjaelland/da/Borgerservice/Tilladelser/Alkoholbevilling/>

9. Alkoholbevillingers varighed

Bevillingen kan efter loven:

- Tildeles for maksimalt 8 år.
- Hvis ansøger ikke tidligere har drevet selvstændig restaurationsvirksomhed med alkoholbevilling, vil alkoholbevilling blive begrænset til en periode af 2 år.
- Hvis der er tale om en nystartet lånefinansieret virksomhed, eller hvis ansøger har en svag økonomi, vil alkoholbevillingen normalt blive begrænset til en periode af 2 år.

En meddelt alkoholbevilling gælder til et bestemt forretningssted. Ved overdragelse af virksomheden, følger alkoholbevillingen ikke med, uanset at denne ikke er udløbet.

10. Fornyelser

En alkoholbevilling bortfalder, når bevillingen er udløbet og fornyelse ikke har fundet sted. Bevillingshaver har selv ansvaret for at søge om fornyelse. Dette bør ske mindst to måneder før bevillingen udløber.

Før der gives en fornyet alkoholbevilling, vil Bevillingsnævnet foretage en vurdering af forløbet af den hidtidige bevillingsperiode, herunder om der har været samfundsmæssige, ædruelighedsmæssige eller ordensmæssige problemer forbundet med virksomhedens drift.

Såfremt den hidtidige bevillingsperiode er forløbet problemfrit, herunder at eventuelle vilkår for bevillingen er overholdt, vil udgangspunktet være, at fornyelsen sker på uændrede vilkår.

Har Bevillingsnævnet betænkeligheder i forbindelse med fornyelse, vurderet ud fra den forløbne bevillingsperiode, kan der stilles samme krav som ved etablering af nye virksomheder.

Eventuelt kan forlængelse nægtes, hvis de tidligere stillede vilkår ikke er blevet overholdt/opfyldt.

Såfremt de forretningsmæssige kvalifikationer og/eller de økonomiske forhold ikke findes tilfredsstillende, kan bevillingsmyndigheden beslutte, at fornyelse af alkoholbevilling begrænses til kun at gælde for en 2 årig periode.

11. Lukketider og nattilladelser

Lukketider

Generel lukketid

I Frederikssund Kommune er den generelle åbningstid indtil kl. 24.00.

Restaurationslovens udgangspunkt er, at restaurationer og andre serveringssteder, hvortil der er offentlig adgang, skal være lukkede mellem kl. 24.00 og kl. 5.00, jf. restaurationslovens § 28, stk. 1.

Midlertidig kortere åbningstid

Politiet kan med øjeblikkelig virkning begrænse en restaurationsvirksomheds åbningstid i op til 30 dage, dog længst indtil Bevillingsmyndigheden har truffet afgørelse om åbningstiden, såfremt det findes påkrævet af hensyn til den offentlige orden eller af ædruelighedsmæssige hensyn.

Nattilladelser / Udvidet åbningstid

Bevillingsnævnet kan tillade en virksomhed udvidet åbningstid (nattilladelse) indtil kl. 05.00.

Betingelser

- Politiets samtykke.
- Det skønnes forsvarligt, ud fra miljø- og samfundsmæssige samt ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn, sammenholdt med virksomhedens karakter og driftsform.

Bevillingsnævnet i Frederikssund Kommune har følgende retningslinjer:

- Der opereres som udgangspunkt med nattilladelser til enten kl. 02 eller kl. 05.
- Der meddeles ikke nattilladelser til kl. 05 til restaurationsvirksomheder, beliggende i beboelsesejendomme eller til restaurationsvirksomheder i umiddelbar nærhed af beboelseskomplekser, hvor det skønnes at indebære gener for de omkringboende.
- 02- og 05-bevillinger vil i førstegangsansøgninger blive begrænset til 2 år.
- Nattilladelser til kl. 05 vil fortrinsvis blive meddelt til egentlige danse-restaurationer, diskoteker og restaurationer med en vis underholdning, hoteller, kongrescentre o.l.
- Nattilladelser kan betinges.
- Enkeltstående arrangementer – Der kan, efter en konkret vurdering af arrangementets karakter, gives tilladelse til udvidet åbningstid indtil kl.

Nattilladelser /udvidet åbningstid ved særlige lejligheder

Det er politiet, der ved særlige lejligheder - f.eks. ved større byfester o.l. lokalprægede arrangementer - tillader længere åbningstid i medfør af restaurationslovens § 28, stk. 2.

Politiet kan give tilladelse til, at alle restaurationsvirksomheder - uden at skulle ansøge herom - nytårsnat kan holde åbent til kl. 05.00.

12. Vilkår for alkoholbevilling og nattilladelser

Alkoholbevillingens vilkår - generelt

Bevillinger og nattilladelser kan efter omstændighederne begrænses og betinges.

Bevillingsnævnet afgør dette ud fra en samlet konkret vurdering.

Der kan eksempelvis fastsættes følgende begrænsninger og betingelser:

- En kortere periode end 8 år.
- At unge under 18 år ikke må opholde sig i restaurationsvirksomheden.
- At der ikke sker udskænkning af stærke drikke.
- At servering af øl og bordvin alene sker for foreningsmedlemmer og gæster eller i følge med disse.
- At virksomheden ikke iværksætter pågående og aggressiv markedsføring – herunder markedsføring af enhver art på uddannelsesinstitutioner.
- At der er et tilstrækkeligt antal autoriserede dørmænd til kontrol og sortering af publikum i åbningstiden, således at ordens- og ædruelighedsmæssige hensyn iagttages.
- At der på stedet foretages tydelig skiltning med, at narkotika ikke tolereres, og at enhver besiddelse af narkotika anmeldes til politiet.
- At synligt berusede personer ikke må lukkes ind på diskotekerne.
- At der etableres videoovervågning.
(Omfanget af videoovervågningen fastsættes i samarbejde med politiet under hensyntagen til den konkrete restaurationsvirksomhed, men skal dog som udgangspunkt omfatte dansegulvet samt indgangspartiet, jf. i øvrigt lov om forbud mod tv-overvågning m.v.).
- At restaurationens personale eller bestemte kategorier af personale godkendes af politiet.
- At det er en forudsætning, at der ikke foretages aggressiv markedsføring, eller hård udskænkning, med det formål, at få gæsterne til at forøge indtagelsen af stærke drikke jf. lov om markedsføring af alkoholholdige drikkevarer.

13. Sanktioner i tilfælde af overtrædelse af vilkår

I tilfælde af misbrug, herunder at vilkår og betingelser for nattilladelser overtrædes, kan Bevillingsnævnet:

- Efter en skriftlig advarsel til bevillingshaveren inddrage tilladelsen til den udvidede åbningstid helt eller delvist.
- På baggrund af indstilling fra politiet tilbagekalde nattilladelsen, hvorefter der skal holdes lukket fra kl. 24.00.

En alkoholbevilling kan frakendes af domstolene, hvis:

- Bevillingshaveren har gjort sig skyldig i grov eller gentagen overtrædelse af vilkår for alkoholbevillingen eller af bestemmelser i loven, eller

En alkoholbevilling kan tilbagekaldes af Bevillingsnævnet, hvis:

- Der er særlig grund til at antage, at bevillingshaveren ikke driver virksomheden på forsvarlig måde

14. Lejlighedstilladelser

Politiet tildeler lejlighedstilladelser til enkeltstående arrangementer, jævnfør restaurationslovens § 22.

Lejlighedstilladelse søges ved Nordsjællands Politi.

15. Udendørs servering

Der skal indgives særskilt ansøgning herom til Frederikssund Kommune, såfremt der ønskes tilladelse til udendørs servering fra en restaurationsvirksomhed, herunder også gårdservering fra private arealer.

Bevillingsnævnet har kompetencen til at meddele tilladelse til udendørs servering.

Ansøgning om tilladelse til udendørs servering sendes til høring hos Nordsjællands Politi. Nordsjællands Politi henstiller som oftest til, at udendørs servering af hensyn til omboende og forbipasserende mv. ophører kl. 22.00.

16. Bortfald af alkoholbevilling

En alkoholbevilling kan efter restaurationslovens § 18 bortfalde:

- Når en stillet betingelse for bevillingen ikke længere er opfyldt – herunder overtrædelse af de beredskabsmæssige krav i henhold til beredskabslovens bestemmelser eller byggelovsmæssige krav i henhold til byggeloven.
- Hvis bevillingshaveren dør. Afdødes ægtefælle har ret til at overtage bevillingen, hvis vedkommende har samlevet med afdøde indtil dennes død og i øvrigt opfylder de personlige betingelser for alkoholbevillingen.
- Når tiden for bevillingens gyldighed udløber, uden at fornyelse finder sted.
- Når bevillingshaveren ikke længere udnytter alkoholbevillingen.
- Hvis bevillingshaver er under konkurs.

Det påhviler bevillingshaveren at underrette bevillingsmyndigheden, hvis bevillingen ikke udnyttes.

17. Klageadgang

Bevillingsnævnets afslag på meddelelse af alkoholbevilling, kan af ansøger indbringes for Frederikssund Kommunes Byråd. Indbringelsen skal være modtaget hos Byrådet senest 4 uger efter, at afgørelsen er meddelt ansøger, jf. restaurationslovens § 10, stk. 4.

Der gøres opmærksom på, at anke af Bevillingsnævnets afgørelser til Byrådet, i overensstemmelse med almindelig forvaltningsretlig praksis, ikke har opsættende virkning.

18. Ikrafttræden

Restaurationsplanen træder i kraft den 29. november 2017.

Således vedtaget i Frederikssund Byråd den 29. november 2017.

John Schmidt Andersen
Borgmester

Ole Jacobsen
Kommunaldirektør